

АННОТАЦИЯ РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (повышения квалификации)

Управление хозяйственной деятельностью муниципальных образований

(наименование программы)

Автор(ы)-составитель(и):

кандидат экономических наук,

доцент кафедры государственного управления и права

Крахмалов А.Н.

(ученая степень и (или) ученое звание, должность)

(наименование кафедры)

(Ф.И.О)

Цель и задачи дисциплины

Цель изучения учебной дисциплины – сформировать у студентов системные представления о муниципальном образовании и его хозяйстве, об основах их функционирования и развития.

Задачи изучения учебной дисциплины, вытекающие из поставленной цели, определяют структуру данной дисциплины:

- Изучить понятие, основания и пределы хозяйственной деятельности муниципальных образований;
- Проанализировать вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению;
- Выявить особенности муниципального хозяйства и его структуру;
- Определить правовые и организационные основы социально-экономического развития муниципального образования;
- Проанализировать экономическое обеспечение развития муниципального образования;
- Выявить организационно-правовые и финансово-экономические основы функционирования муниципальных предприятий и учреждений.

Планируемые результаты обучения

Виды деятельности	Профессиональные компетенции	Знания	Умения	Практический опыт
Организационно-управленческая	ПК-1 - умение определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том	основы формирования муниципальной политики и целеполагания в муниципальном управлении	определять основные направления муниципальной политики и факторы, влияющие на формирование муниципальной политики;	

	числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения		определять и обосновывать иерархию целей в сфере муниципального управления	
	ПК-6 - владение навыками количественного и качественного анализа при оценке состояния экономической, социальной, политической среды, деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных, предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций	количественный и качественный анализ при оценке состояния экономической, социальной, политической сферы деятельности органов местного самоуправления	оценивать состояние экономической, социальной, политической сферы деятельности органов местного самоуправления	применять количественный и качественный анализ при оценке состояния экономической, социальной, политической среды деятельности органов местного самоуправления
	ПК-24 - владением технологиями, приемами, обеспечива	основы организации предоставления муниципал	составления административных регламентов предоставления	владение навыками составления административных регламентов

	ющими оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам	льных услуг	муниципальных услуг	предоставления муниципальных услуг
--	---	-------------	---------------------	------------------------------------

Объем дисциплины

З.е. – 2, часов – 72 академических часа.

На контактную работу запланировано 14 академических часов, самостоятельную работу 58 академических часов. Общий объем программы составляет 72 академических часа (2 зачетные единицы). Форма промежуточной аттестации тестирование.

Содержание дисциплины

Номер темы	Содержание темы
Тема 1	Общие признаки муниципального образования, сложившиеся до 2003 года: ограниченная населенная территория; осуществление на данной территории местного самоуправления; наличие: муниципальной собственности; местного бюджета; выборных органов местного самоуправления. Статусная характеристика муниципального образования согласно действующему законодательству: муниципальное образование. Формирование и прекращение права муниципальной собственности. Перераспределение муниципальной собственности. Разграничение муниципальной собственности по уровням управления. Определение судьбы непрофильных объектов муниципальной собственности. Признание права муниципальной собственности на бесхозное и выморочное имущество. Возникновение права муниципальной собственности осуществляется по основаниям: приобретение права на изготовленную или созданную вещь; приобретение права на самовольную постройку; приобретение права на бесхозные вещи; приобретение права на брошенные вещи; приобретение права при изъятии имущества для государственных или муниципальных нужд. Прекращения права муниципальной собственности: в связи с гибелью (уничтожением) вещи; на основании отдельных сделок; в связи с обращением взыскания на имущество по обязательствам муниципального образования; в ходе перераспределения и разграничения; в порядке приватизации.
Тема 2	Компетенция местного самоуправления. Вопросы местного значения. Факультативные вопросы местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
Тема 3	К вопросу о структуре муниципального хозяйства. Структура

	муниципального хозяйства. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения как важнейшие элементы структуры муниципального хозяйства.
Тема 4	<p>Проблема жизнеспособности муниципального образования и его развития. Социально-экономическое развитие муниципального образования: общие представления. Модели построения планов экономического развития муниципальных образований. Система целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, исходя из положений Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегическое планирование на муниципальном уровне.</p> <p>Стратегическое планирование на муниципальном уровне, а также муниципальные программы, и какова их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования.</p>
Тема 5	<p>Экономические основы местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления, как совокупность: 1) находящегося в муниципальной собственности имущества; 2) средств местных бюджетов; 3) имущественных прав муниципальных образований. Муниципальная экономика и экономический механизм муниципального управления. Муниципальная экономическая политика: основные принципы разработки и осуществления. Методы воздействия на субъекты экономической деятельности: а) административные: прямое управление, лицензирование, квотирование; б) экономические: договорные отношения, муниципальный заказ, ставки по местным налогам и налоговые льготы, ставки арендной платы, цены и тарифы на товары, услуги и работы, оказываемые муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями в рамках муниципального заказа. Для реализации муниципальной экономической политики могут создаваться соответствующие организационные структуры.</p>
Тема 6	<p>Понятие юридического лица. Правоспособность юридического лица. Коммерческие и некоммерческие организации. Предпосылки и условия создания органами местного самоуправления собственных хозяйствующих субъектов. Особенности муниципальных предприятий и учреждений. Организационно-правовые формы муниципальных хозяйствующих субъектов. Муниципальные унитарные предприятия. Типы муниципальных унитарных предприятий. Муниципальные предприятия и муниципальные казенные предприятия. Хозяйственные общества. Некоммерческие унитарные организации. Понятие муниципальных учреждений. Типы муниципальных учреждений. Автономные, бюджетные и казенные муниципальные учреждения. Иные некоммерческие организации. Органы местного самоуправления как учредители муниципальных предприятий и учреждений. Функции и полномочия органов местного самоуправления по созданию муниципальных предприятий и учреждений. Определение порядка создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений органами местного самоуправления. Цели создания муниципальных предприятий и учреждений.</p>

	<p>Способы создания муниципальных предприятий и учреждений. Муниципальные услуги как правовая и экономическая категория: понятие, связь с решением вопросов местного значения. «Формирование» услуги как объекта управления: перечни, стандарты и регламенты, качественные и количественные показатели результата. Обязанности органов власти, предоставляющих услуги, значение и роль многофункциональных центров по предоставлению услуг. Реестр муниципальных услуг, административный регламент и стандарт предоставления муниципальной услуги. Особенности и условия предоставления муниципальных услуг в электронной форме. Процесс управления предоставлением услуг: оценка потребностей жителей, расчёт стоимости и тарифа услуг, выбор способа предоставления и обеспечение доступности услуг, публичная оценка жителями результатов предоставления услуг. Источники финансирования и анализ финансово-экономического состояния муниципальных предприятий и учреждений. Реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений.</p>
--	--

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 21 января 2009. № 7.
2. О недрах. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-I // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
3. О закрытом административно-территориальном образовании. Федеральный закон от 14 июля 1992 г. № 3207-1 // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
6. Земельный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // <http://base.garant.ru>. // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
7. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
9. Градостроительный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
10. Водный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 3 июня 2006 г., № 74-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
11. Об автономных учреждениях. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
12. Лесной кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
13. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
14. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений. Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

15. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
16. О стратегическом планировании в Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
17. О промышленной политике в Российской Федерации. Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
18. Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1370 // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
19. О федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 года № 1394 // Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

Основная литература

1. Ильина И.Н. Экономика городского хозяйства: учебное пособие / И.Н. Ильина. - М.: КНОРУС, 2013. - 248 с.
2. Маркварт, Э. Управление хозяйственной деятельностью муниципальных образований: учебное пособие / Э. Маркварт, Е. В. Агапов, С.В. Вобленко. – М. : Проспект, 2016. – 336 с.
3. Урбанистика. Городская экономика, развитие и управление : учебник и практикум для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.]; под редакцией Л. Э. Лимонова. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 822 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11389-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/475910>
4. Управление в городском хозяйстве: учебное пособие / под ред. Р.Ж. Сираждинова. – 2-е изд., стер. М.: КНОРУС, 2014. – 350 с.

Дополнительная литература

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13886-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467191>
2. Еремин, С. Г. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для вузов / С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10226-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/475424>
3. Зотов В.Б. Муниципальное управление [Электронный ресурс] // режим доступа: <http://www.adhdportal.com>.
4. Парахина В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. – 3-е изд., перераб. – М.: КНОРУС, 2015. – 496 с.

Интернет-ресурсы

1. Электронно-библиотечная система «Лань» - <http://e.lanbook.com>;
2. Электронно-библиотечная система «IPRbooks»- <http://www.iprbookshop.ru>;
3. Электронно-библиотечная система «Юрайт» - <http://www.biblio-onlain.ru>